

Crossroads Forum

<難民>と<市民>

難民問題とドイツの難民受け入れ

—これまでの経緯と現状—

島 憲男 (ドイツ語専攻)

はじめに：2015年9月のある風景



2016/04/27



ドイツが1年間に受け入れ可能な難民数の上限を問われて; (2015年9月11日 Rheinische Post のインタビューでのMerkel 首相の発言):

... Das Grundrecht auf Asyl für politisch Verfolgte kennt keine Obergrenze; ... Deshalb werden wir die Asylverfahren beschleunigen.

<http://www.rp-online.de/politik/deutschland/angela-merkel-das-grundrecht-auf-asyl-kennt-keine-obergrenze-aid-1.5383275>)



難民の受け入れ



ナチスの犯罪への反省に基づいて戦後制定された

基本法(憲法)第16a条

政治的に迫害されている者は庇護権を有する

加えて、難民条約とダブリン規則など欧州連合(EU)法の諸規定がドイツの難民受け入れ政策を理解する前提

(「難民にどう向き合う(上):ドイツ、多様な文化を許容」 森井裕一、日本経済新聞 2015年10月28日)



概観

Key Word による記事検索

朝日新聞記事データベース 聞蔵Ⅱビジュアル
→ 「ドイツ」+「難民」

- ・2015年9月1日～2016年4月24日(約8カ月)
- ・総件数:274件

Deutsche Welle (DWと略記): 国際放送局。
ラジオ、テレビ、インターネット

→ Flüchtlinge

- ・2736 Ergebnisse

2015年9月上旬



(2015年9月5日 朝日新聞に掲載の写真と記事:
ドイツ目指して) 【略】

▪ 2015年9月7日

難民ら、ドイツに続々 列車到着、市民歓迎ムード

左: 2015年9月5日 朝日新聞
(夕)に掲載の写真【略】



右: 2015年9月4日 朝日新聞
に掲載の「ドイツへ向かう難民
のルート」図【略】



2015年9月中旬

・2015年9月15日 難民殺到、きしむ独
受け入れ一転、国境審査を再開

2015年9月15日 朝日新聞に掲載
の「欧州を北上する難民ら」のルー
ト図【略】



2015年9月下旬

・2015年9月28日
「夢のドイツ」
50時間待ち
難民、入国審
査殺到

2015年9月10日 朝日新聞に掲載の「EU が割り当てた主要国の難民受入数」の図【略】



日本経済新聞朝刊 2016年2月7日

- ・「『**財政黒字は難民対策費用に使う**』。1月13日、ドイツのショイブレ財務相は宣言した。新興国の減速で不透明感が強まったとはいえ、まだドイツ景気は底堅い。... **予算枠は121億ユーロ(1兆600億円)**。1年間の国防費の3分の1に達し、国の研究開発予算に迫る。」



- ・2015年10月19日 難民政策担当者、
男に刺され重傷 ケルン市長選に立
候補
- ・2015年10月29日 「難民宰相」揺らぐ足
元 メルケル氏、支持急落 (70%→40%)
- ・2015年11月7日 ドイツに100万人、
日本11人 難民問題こそ米国に追従
を



統合コースの様子 【写真略】

Aus: DW, 31.12.2015,

[http://www.dw.com/de/fluechtlinge-was-deutschland-2016-](http://www.dw.com/de/fluechtlinge-was-deutschland-2016-vorhat/a-18950348)

[vorhat/a-18950348](http://www.dw.com/de/fluechtlinge-was-deutschland-2016-vorhat/a-18950348) (2016年4月16日 確認; 以下DWの記事は同日に確認)

難民の暮らす施設の火災

【写真略】

Aus: DW, 16.03.2016,

[http://www.dw.com/de/anschlaege-auf-fluechtlingsheimen-](http://www.dw.com/de/anschlaege-auf-fluechtlingsheimen-biedermanner-als-brandstifter/a-19118913)

[biedermanner-als-brandstifter/a-19118913](http://www.dw.com/de/anschlaege-auf-fluechtlingsheimen-biedermanner-als-brandstifter/a-19118913)



- ・2015年11月21日 移動の自由、揺らぐ
欧州 緩い審査、テロ犯越境
- ・2015年12月10日 今年の人、メルケル
氏 難民対応など評価 米タイム誌

メルケル首相の表紙の写真【略】

<https://timedotcom.files.wordpress.com/2014/12/time-person-of-the-year-cover-angela-merkel-2015.jpg?quality=75&strip=color&w=419> (2016年4月24日
確認)



・2015年12月7日 Rede von Bundeskanzlerin Merkel bei der Veranstaltung „60 Jahre Gastarbeiter in Deutschland“

(<https://www.bundesregierung.de/Content/DE/Rede/2015/12/2015-12-07-rede-60-jahre-gastarbeiter.html>)

... Sie haben Deutschland mit seinem Wirtschaftswunder, von dem wir heute sprechen, geholfen und daran mitgearbeitet. Mit den Lohnabzügen, die Sie auf Ihren Lohnabrechnungen gesehen haben, haben Sie soziale Leistungen mitfinanziert. **Diese haben Sie sich genauso wie jeder verdient, der hier in Deutschland geboren wurde.** Ein herzliches Dankeschön für all das, was Sie für unser Land getan haben. ... **Aus dem Gastarbeiter ist irgendwann ein ganz normaler Bürger geworden** – manche mit Übernahme der Staatsbürgerschaft, andere, indem sie ihre alte Staatsbürgerschaft beibehalten haben und trotzdem ihren Lebensmittelpunkt **Wir müssen auch als diejenigen, deren Familien schon seit Jahrhunderten in Deutschland leben, lernen, dass Offenheit und Neugierde auf andere Kulturen uns doch nichts wegnehmen, sondern bereichern** in Deutschland gesucht **haben.** Wenn man einmal wieder in die Bibel schauen muss, weil man mit jemandem über den Koran spricht, dann ist das auch kein Fehler. Denn so bibelfest sind viele Deutsche auch nicht mehr, wie sie manchmal tun. Das heißt also, **wir müssen Integration als Bereicherung sehen**, die aber die Offenheit unserer Gesellschaft, in die man kommt, ebenso erfordert wie die Offenheit derer, die zu uns kommen. ...



・2015年12月16日 Regierungserklärung von Bundeskanzlerin Merkel
(現在 Kanzleramt の HP より削除)

... Meine Damen und Herren, die Zahl und die Art der Herausforderungen auf europäischer Ebene sind vielfältig. **Zu den dringlichsten Herausforderungen gehört weiterhin auch die, die Europa durch die vielen Flüchtlinge zu bewältigen hat,** und diese Herausforderung wird auch beim kommenden Rat wieder einen breiten Raum einnehmen. Wir wissen: **Vor uns liegt noch ein steiniger Weg, den wir mit Entschlossenheit und mit langem Atem gehen müssen. Wir haben jetzt auf nationaler Ebene eine Reihe von Entscheidungen getroffen. Andere werden folgen.** Denken wir zum Beispiel an den Entwurf eines Gesetzes zur Verbesserung des Datenaustauschs, den wir in der vergangenen Woche im Kabinett verabschiedet haben. Die darin enthaltenen Maßnahmen werden helfen, die Identifizierung und Registrierung von Asylbewerbern deutlich zu verbessern. Maßnahmen auf nationaler Ebene werden dazu beitragen, die Flüchtlingsbewegung zu ordnen und zu steuern, mit Blick auf die konsequente Rückführung abgelehnter Asylbewerber auch zu reduzieren. **Sie müssen aber verbunden sein mit gesamteuropäischen und internationalen Antworten, um die Zahl der Flüchtlinge tatsächlich nachhaltig zu reduzieren.** ...



- ・2016年1月11日 「難民が犯罪」揺れる
独 申請者、ケルンで集団暴行容疑
- ・2016年1月15日 ドイツ「反難民」強まる
イスタンブール、自国10人犠牲 流入
増加、テロ懸念

デモ行進の写真【略】 Aus: DW, 31.01.2016,
<http://www.dw.com/de/kommentar-verunsicherte-deutsche/a-19012636>



2015年から2016年の間に難民が暮らす施設への暴力・事件の全国図【略】

Aus: DW 16.03.2016 ,

<http://www.dw.com/de/anschläge-auf-flüchtlingsheime-biedermänner-als-brandstifter/a-19118913>



難民問題を堅いナッツに喩え、それを口で割ろうとするメルケル首相の像（ケルンのカーニバルにて）【略】 Aus: DW, 04.02.2016,
<http://www.dw.com/de/kommentar-merkels-waterloo/a-19026370>



- ・2016年1月31日 難民に訓練、独企業が拡大 働き手減、8割受け入れ意欲
- ・2016年2月13日 難民と市民、映画祭が結ぶ ベルリン、屋台で食の交流
- ・2016年3月1日 難民に民主主義のすすめ ドイツ、州議会選前に「模擬投票」



2016年

- 2016年2月23日
「非・難民」送還、
悩む欧州
- 2016年3月5日
EU、難民申請
125万人 過去
最高、前年の
2.2倍

2016年3月8日(上)と9日(下)
の朝日新聞に掲載の図【略】



2016年

2016年4月5日の朝日新聞に掲載の図「これまでの難民の移動ルートと送還の動き」【略】

メルケル首相へのメッセージを掲げる難民の写真【略】

Aus: DW 07.03.2016,

<http://www.dw.com/de/komm-entar-merkels-heimliche-wende/a-19099024>



ベルリン・シュテーネフェルト空港で難民を援助する支援者（左）と、難民施設でのシリア難民（右）の写真【略】

Aus: DW 25.02.2016,

<http://www.dw.com/de/bundesregierung-erwartet-36-millionen-fluechtlinge-bis-2020/a-19071669>



・2016年3月15日 独の反難民政党、躍進 3州議選で初議席 与党伸びず打撃

⇒ AfD (Alternative für Deutschland, ドイツのための選択肢)

⇒ 「ドイツ人の過半は『反難民』のような極論は否定するものの、年100万人という流入ペースは多すぎると感じる」(日経、2016年3月15日)



„Historisches“ Integrationsgesetz

Deutschland bekommt zum ersten Mal in seiner Geschichte ein Integrationsgesetz. Das sieht vor: Wer die Integration verweigert, muss mit Kürzungen rechnen, wer seine Ausbildung abbricht, verliert den Aufenthaltstitel. (DW am 14.04.2016)

難民へのドイツ語の授業写真 【略】

Aus: DW, 14.04.2014,

<http://www.dw.com/de/kommentar-f%C3%B6rdern-und-fordern/a-19186468>



2005年1月に「新移民法」(Gesetz zur Steuerung und Begrenzung der Zuwanderung und zur Regelung des Aufenthalts und der Integration von Unionsbürgern und Ausländern)が発効

- ・**連邦移民・難民庁**が外国人中央登録簿の管理、外国人に対する「統合プログラム」の実施、外国人の自発的帰還促進に向けた措置、移民問題に関する研究・調査の実施等を担当
- ・移民・難民の人々のドイツ社会への統合を、国がドイツ全土を対象に**公的に支援**するということが、**初めて法的に定められた**
- ・移民・難民のドイツ社会への統合に向けた国の対策の核心である、二つのコースからなる「**統合コース**」
 - ・十分なドイツ語知識及び言語能力の養成を目指す「ドイツ語コース」
 - ・ドイツの法秩序、歴史、文化に関する知識を身につける「オリエンテーションコース」

(ドイツにおける条約難民及び庇護申請者等に対する支援状況調査報告 2007
(財)アジア福祉教育財団 難民事業本部、S. 31)



・「難民危機 — ドイツの外交的取り組み」

(英) http://www.auswaertiges-amt.de/EN/Aussenpolitik/GlobaleFragen/Fluechtlinge/Uebersicht_node.html

(独) http://www.auswaertiges-amt.de/DE/Aussenpolitik/GlobaleFragen/Fluechtlinge/Uebersicht_node.html

・「移民受け入れの設計」

<https://www.tatsachen-ueber-deutschland.de/ja/kategori/she-hui/yi-min-shou-keru-renoshe-ji>



- ・石川真作(2012). 『ドイツ在住トルコ系移民の文化と地域社会:社会的統合に関する文化人類学的研究』. 東京:有斐閣.
- ・近藤潤三(2013). 『ドイツ移民問題の現代史:移民国への道程』. 東京:木鐸社.
- ・昔農英明(2014). 『「移民国家ドイツ」の難民庇護政策』. 東京:慶應義塾大学出版会.

**Vielen Dank *f ü r* Ihre
Aufmerksamkeit!**



配布資料

- ・アウトライン
- ・朝日新聞記事データベース 聞蔵Ⅱビジュアルの検索結果274件の見出し一部抜粋。
- ・朝日新聞の記事
 - ・「ドイツV導いた他民族のパワー 身体能力・攻撃に幅」(2014年7月15日)
 - ・「門戸開放 ドイツ堅持」(2015年9月8日)
 - ・「独、難民へ強まる反発」(2016年1月11日)
 - ・「難民に訓練 独企業が拡大」(2016年1月31日)
 - ・「(いちからわかる!)ドイツの反難民政党、地方選挙で躍進したな」(2016年3月29日)